

保靖县国土空间总体规划

(2021—2035年)

成果公告

按照党中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的战略部署，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，落实《湖南省国土空间规划（2021—2035年）》《湘西土家族苗族自治州国土空间总体规划（2021—2035年）》要求，按照《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》，紧密结合保靖县实际，编制《保靖县国土空间总体规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》）。

一、规划期限与范围

1、规划期限。规划基期年为2020年，规划期限为2021年至2035年，近期待2025年，远景展望到2050年。

2、规划范围。本规划包括县域和中心城区两个空间层次。县域范围为保靖县行政辖区范围；中心城区范围包括城市建成区及规划扩展区域，总面积39.04平方千米。总面积27.03平方千米。

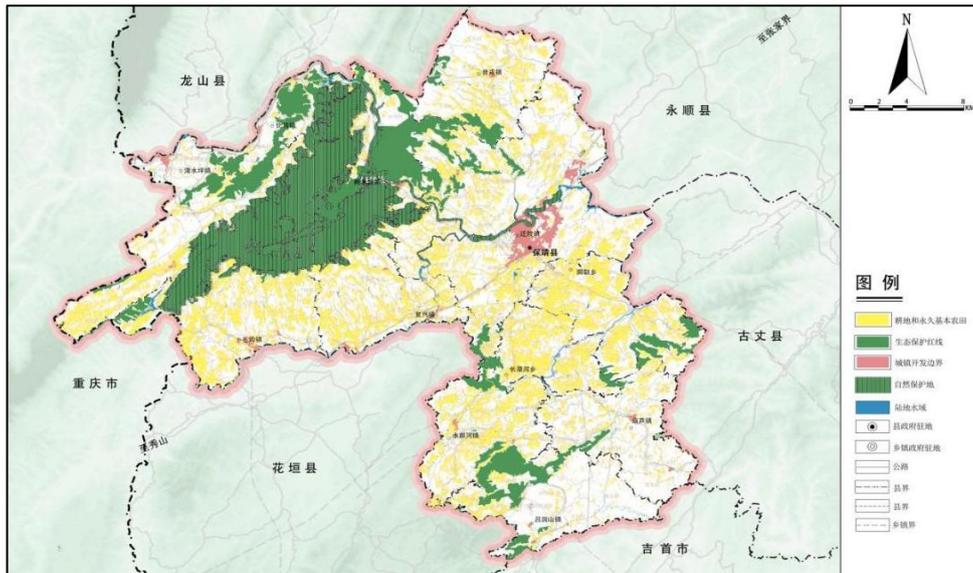
二、规划目标与定位

1、规划目标。至2025年，县城“一水两岸三园”格局初步成型，城市公共服务空间进一步拓宽。至2035年，基本建成经济强、城乡美、生态好、活力足、人民富的现代化强县。产业平台发展条件显著提高，县域开放度和经济外向度全方面升级，县城发展更智慧、更安全、更人性，地方特色文化元素更突出，县城美誉度、首位度有效提升，“酉水明珠·黄金茶城·幸福保靖”目标建设取得明显成效。

2、性质定位。围绕地理区位、区域定位、资源禀赋、生态文化特质，基于国家、省、州等各层次上位规划，综合保靖县历年县委县政府会议、政府工作报告、“十四五”相关规划的要求，基于保靖县本身特色与未来发展目标与方向，提出保靖县性质定位为“中国保靖黄金茶之乡、全国农业科技现代化先行县、全省茶旅融合产业示范县、酉水明珠生态名城”。

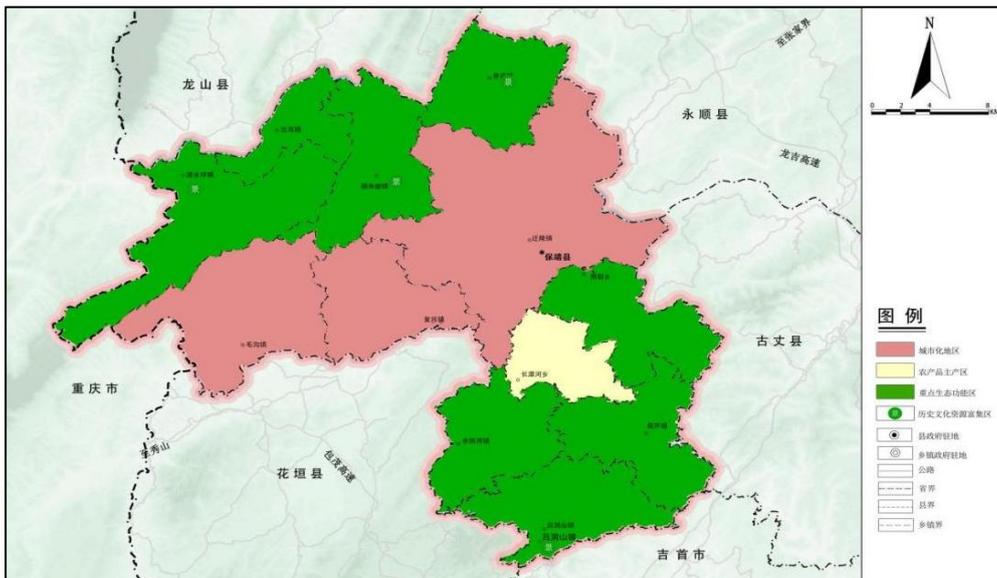
三、规划主要内容

1、三条控制线划定。至2035年，明确全县耕地保有量不低于28.30万亩，划定永久基本农田保护面积不低于25.40万亩，划定生态保护红线面积不低于345.97平方千米，划定城镇开发边界面积控制在16.95平方千米以内。



县域国土空间控制线规划图

2、主体功能分区。以乡镇为单元细化主体功能分区。划定城市化地区3个，包括复兴镇、迁陵镇、毛沟镇。划定农产品主产区1个，包括长潭河乡。划定重点生态功能区8个，包括普戎镇、清水坪镇、比耳镇、水田河镇、葫芦镇、碗米坡镇、吕洞山镇、阳朝乡。划定历史文化资源富集区4个，包括普戎镇、清水坪镇、碗米坡镇、吕洞山镇。



乡级行政区主体功能定位分布图

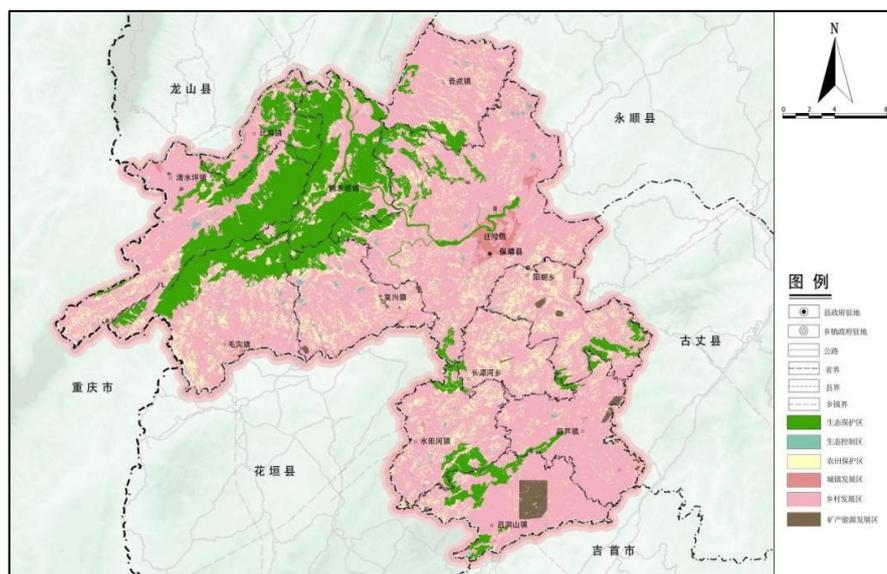
3、构建国土空间开发保护格局。构建“一心两轴、两屏四廊、三区、多点”的县域总体格局。一心两轴即以县城为中心，依托张花高速、G209、迁清公路、迁夯公路构建县域发展轴；两屏四廊即以县域内白云山、吕洞山、酉水河、长潭河、巴科河、花垣河等重要山体水体资源为依托，县域形成两个生态屏障和四条生态廊道，维护县域生态空间总体稳定；三区即构建“南茶、北果、中粮油”的三大优势农产品集聚区。多点。即以县域内白岩洞、四方城遗址等重要的水源、历史文化资源形成国土空间点状资源要素。



县域国土空间总体格局图

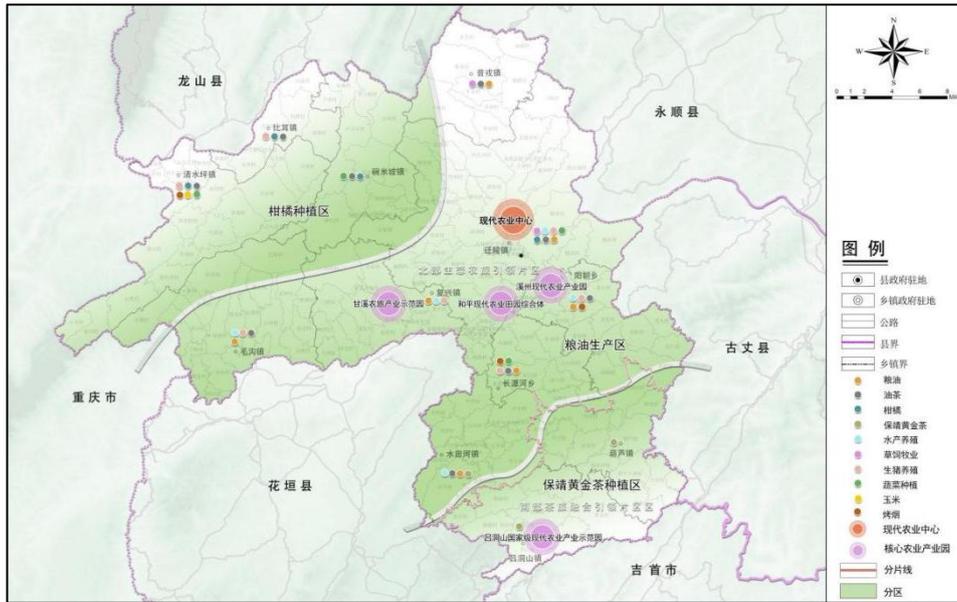
4、优化国土空间分区。规划确定生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区、矿产能源发展区六类一级分区。其中划定生态保护区面积34597.42公顷、生态控制区面积921.75公顷、农田保护区面积19516.63公顷、城镇发展区面积1729.66公顷、乡村发展区面积116747.90公

顷、矿产能源发展区面积1868.69公顷。



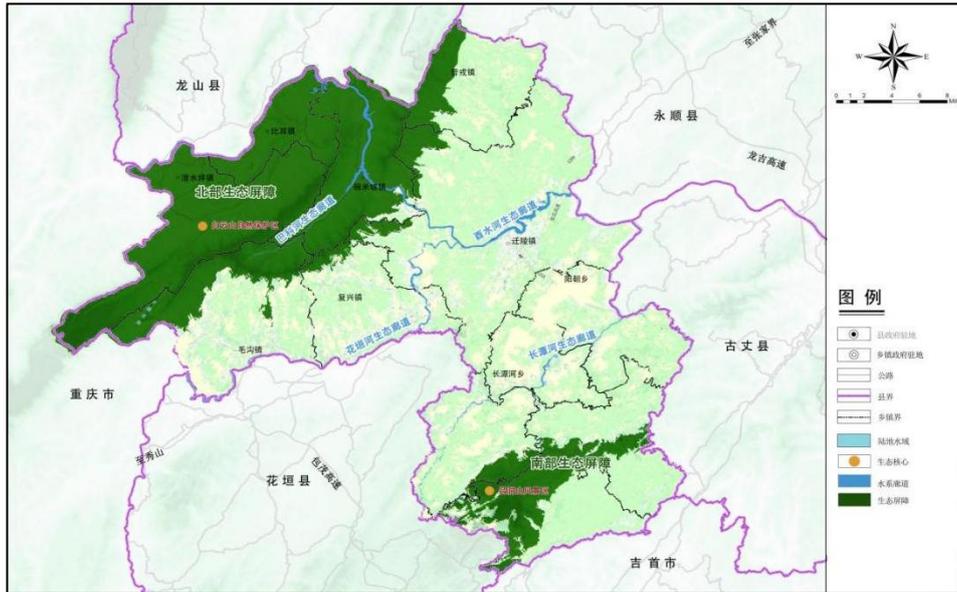
县域国土空间规划分区图

5、农业空间格局。积极发展现代农业，促进现代农业与乡村振兴、全域旅游深度融合，构建“一心四园、两片三区、多点”的县域农业生产格局，支撑打造全国农业科技现代化先行县、全省茶旅融合产业示范县。一心即县城现代农业中心；四园即吕洞山镇国家级现代农业产业示范园、甘溪农旅产业示范园、和平现代农业田园综合体、溪州现代农业产业园；两片即北部生态农旅引领片区、南部茶旅融合引领片区。三区即南部保靖黄金茶种植区、北部柑橘种植区、中部粮油种植区；多点即以农业增效、农民增收、农业可持续发展为目标，统筹布局猕猴桃、柑橘、茶叶、油茶、蔬菜、烤烟、养殖（水产、生猪、牛、羊）等多个特色农业产业节点。



县域农业空间格局图

6、生态保护空间格局。构建县域“两屏、四廊、多点”的生态保护空间格局，不断稳固保靖县国家级重点生态功能区职能。两屏即由湖南白云山国家级自然保护区和吕洞山省级风景区构建形成北部生态屏障和南部生态屏障；四廊即由酉水、长潭河、巴科河、花垣河构建形成的四条生态廊道；多点即以国家一级公益林、大型水库、各级饮用水水源保护地为主体的生态斑点。



县域生态保护空间格局图

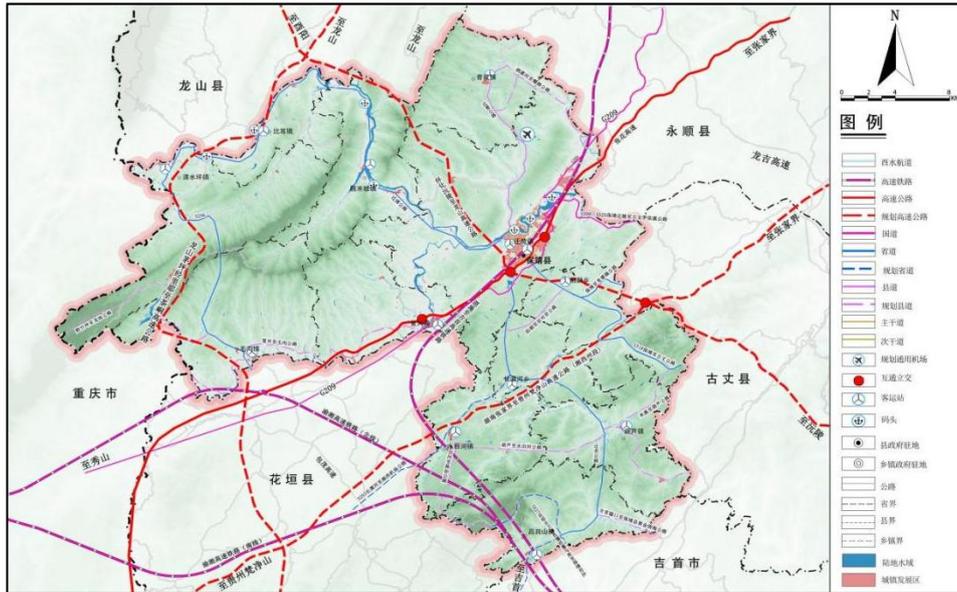
7、**城镇空间格局。**城镇空间格局。构建“一心、两轴、三区、多点”的城镇空间格局。一心即以中心城区为载体建设城市综合服务中心；两轴即沿张花高速—G209的城镇发展主轴和沿迁清—迁夯公路的城镇发展次轴；三区即为北部生态文旅融合区、中部城乡融合区和南部特色茶旅融合区；多点即确定普戎镇、复兴镇、清水坪镇、比耳镇、碗米坡镇、吕洞山镇6个特色镇，明确发展方向和主要职能，发挥小城镇节点作用，形成网络化的协同发展格局。



县域城镇空间格局图

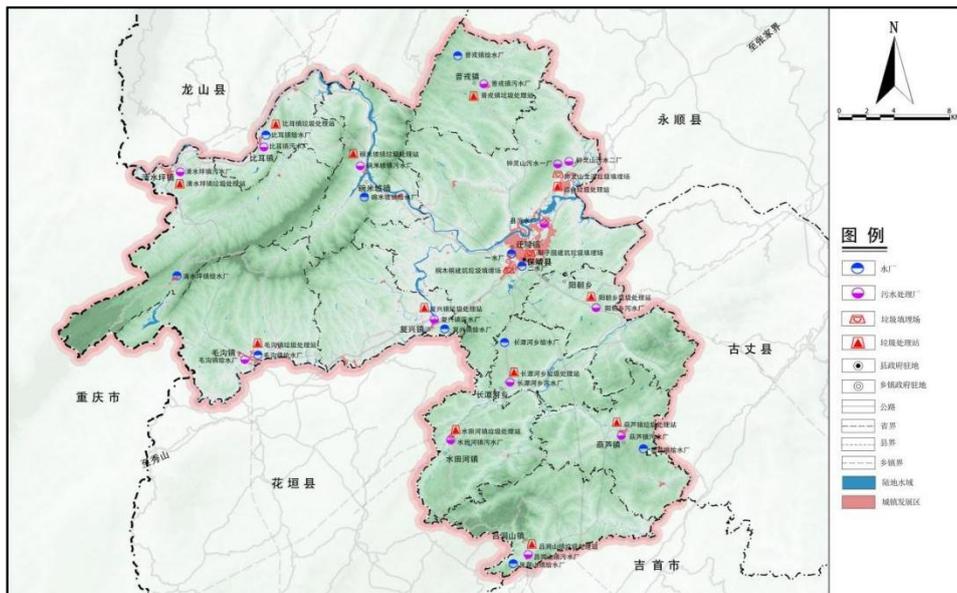
8、全域支撑设施布局

构建以机场、高铁和高速公路为主体、国省干线公路为骨架、县乡公路为补充、内外高效通达的综合交通网络。于中心城区北部迁陵镇龙溪坪村布局通用机场；依托新建恩吉铁路、渝湘高速铁路，构建连接重庆、恩施的跨省际旅游通道；以酉水为重点大力推进航道和港口建设，于清水坪镇、比耳镇、碗米坡镇、迁陵镇建设大小12处码头。规划构建“两纵四横七支”的县域普通国省干线网络，充分发挥保靖作为湘渝交汇区域重要交通枢纽的区位优势，建成我省对接湘渝地区的主要交通枢纽和物流集散中心，为建设更高层级的旅游服务基地提供重要支撑。

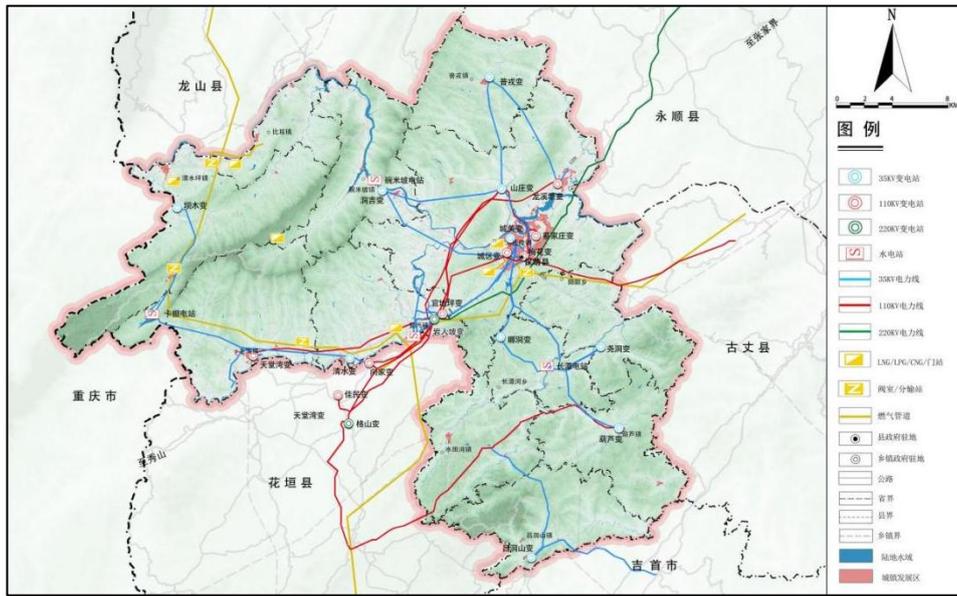


县域综合交通规划图

加强全域水资源与矿产资源保护与利用、能源与市政基础设施、安全韧性与综合防灾等规划布局。针对公共服务设施短板，立足区域设施共享，重点加强教育设施，健全医疗卫生服务设施，丰富文化体育设施，完善市政基础设施，夯实城市运行基础。



县域基础设施规划图（一）

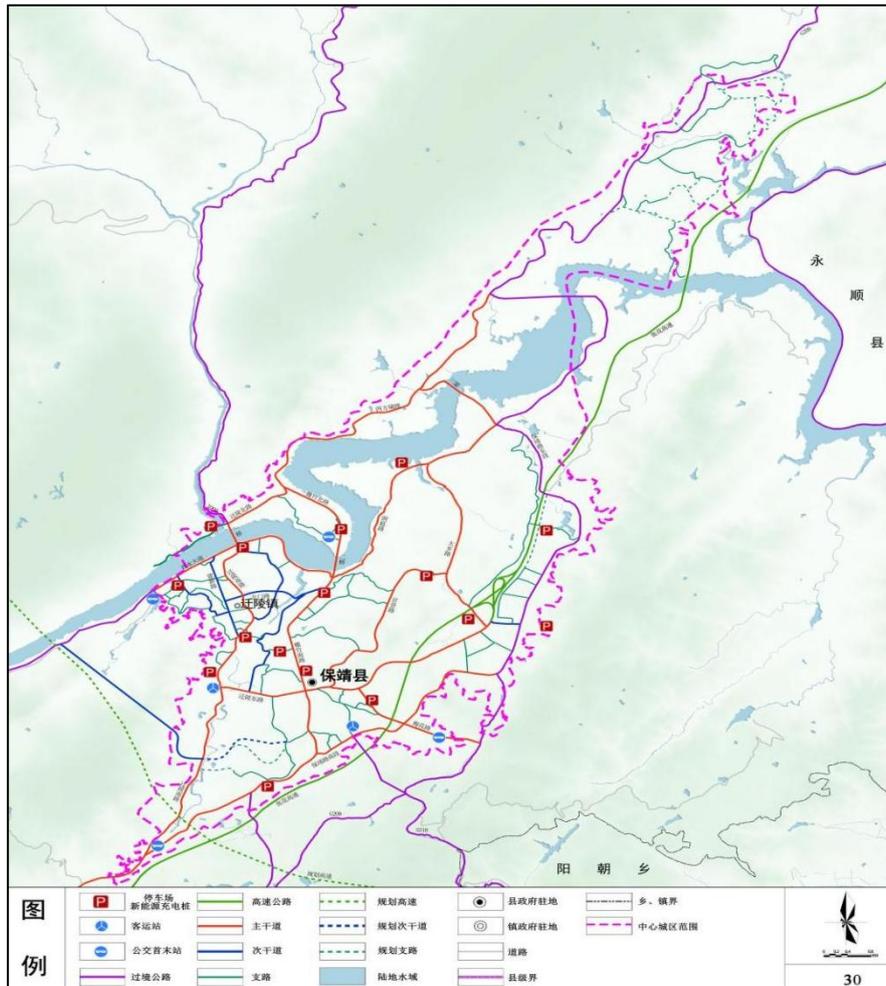


县域基础设施规划图（二）

9、中心城区空间布局

优化城市空间格局。以“中国保靖黄金茶之乡、酉水明珠生态名城”为引领，确立茶旅融合、绿色矿业新材料新能源产业为主要发展方向，推动中心城区内涵式、集约化、品质化、现代化发展，加快构建老城区与酉水明珠滨水新区双核联动的县城发展策略，形成“一水两岸三园”的县城总体发展格局。

综合交通组织。强化新老城区交通联系，丰富城市路网结构，建立均衡高效、内联外畅的路网系统；优先发展公共交通，加快停车场及城市绿道系统建设，探索智慧交通建设。整体形成“一环四射”快速、快捷路网和“五横四纵”的主干路网结构，完善次干路、支路和客运站、社会停车场等交通设施。



中心城区综合交通规划图

基础设施支撑体系。健全公共服务体系，提升城市公共服务质量，规划形成空间布局合理的县级、组团、社区三级公共服务体系。至2035年，城镇社区公共服务设施15分钟步行可达覆盖率达到100%，完善给水、排水、电力、燃气等市政基础设施、综合防灾减灾设施，确定绿线、蓝线、黄线、紫线及其管控要求，为城市发展提供全面支撑。

公共绿地与开敞空间。坚持园林县城创建与提质并重，打造“一带、六核、多廊、多点”蓝绿空间结构。采取“拆违增绿、破硬还绿、色彩扮绿、立体建绿”等措施，重点提

升县城出入口、主次干道、公园广场、街旁游园、国省干道等节点绿化水平，实现“绿量大、层次多、色彩美”效果。

四、规划实施保障

维护规划严肃性，规划一经批准，任何部门和个人不得擅自修改、违规变更。建立规划实施动态监测、定期评估和及时维护制度，对国土空间总体规划中确定的各项指标进行实时监测。在县委县政府领导下，各有关部门要依法实施规划，县级自然资源部门负责规划的具体实施。建立国土空间规划的全过程公众参与制度，国土空间规划的制定、实施、修改和监督检查应当向社会公开，充分听取公众意见，发挥专家作用，坚持科学决策。加强专业融合创新，补齐短板，培养知识结构丰富、能力复合的国土空间规划人才。